

МОТИВИ
ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА
ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И
ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ИСПЕРИХ

*(мотивите са изготвени на основание
чл.26, ал.3 и чл.28 от Закона за нормативните актове)*

1. Причини, които налагат приемане на нова наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих:

Решението за изработване на изцяло нова наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих е обусловено от решението на Министерския съвет на Република България за реформа в администрацията, която се изразява в предприемане на мерки за опростяване изискванията към гражданите и бизнеса за изпълняване на административните услуги и от резултатите от извършената от общинска администрация служебна проверка по прилагането на действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих. Целта на административната реформа е най-често изпълняваните услуги в общините да се уеднаквят за цялата страна; удостоверенията, които се издават от една институция за пред друга, да се предават по вътрешен ред, вместо да се изискват от гражданите, и да се обединят и стандартизират хилядите еднакви регистри за административни услуги на институциите в страната и в резултат да бъде намалена административната тежест на гражданите и бизнеса и да бъдат създадени по-добри условия за икономическа и инвестиционна дейност.

Действащата към настоящия момент Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих е приета през 2013 г. (с Решение № 301 по Протокол № 36 от 20.12.2013 г. на Общински съвет – Исперих). През годините е изменяна и допълвана многократно. Влезлите в сила след приемането ѝ нормативни промени, касаещи правната уредба на материята по определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги в общини, в известна степен са дали отражение върху нея, но действащата нормативна уредба, касаеща тази материя, в това число и множеството подзаконови нормативни актове на органи на изпълнителната власт, налагат актуализиране на наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих чрез извършване на изменения в отделни нейни текстове, допълване с нови и отменяне на някои нейни текстове като противоречащи на нормативни актове от по-висока степен, така че тя да дава адекватно уреждане на своя обект, съобразно и с разпоредбите на Закона за нормативните актове и Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове. С оглед на това оптималният вариант за уреждане на неуредени от нормативни актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение във връзка с определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих е приемането на нова наредба, вместо извършването на множество изменения, допълнения и отменявания по действащата такава Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 301 по Протокол № 36 от 20.12.2013 г. на Общински съвет – Исперих).

В предложения проект са посочени редът и сроковете за събиране на таксите и

цените на услугите; редът, по който лицата, неползващи услуги през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса, както и редът за освобождаване на отделни категории лица изцяло или частично от заплащане на отделни видове такси. Посочени са критериите и компонентите, които служат за определяне размера на местните такси и цените на услуги, като към посочените в закона са добавени и други критерии, имащи отношение към определяне размера на местните такси и цени на услуги. Стойността на всяка услуга е формирана при спазване принципите, посочени в чл. 8 от Закона за местните данъци и такси. Размерът на таксата за битови отпадъци се определя по реда на чл.67, ал.2 във вр. с чл.62 от Закона за местните данъци и такси.

В проекта на нормативния акт не са повторени текстовете от действащия такъв, които се съдържат в нормативни актове от по-висока степен, касаещи обществени отношения, уреждането на които не е в компетенциите на общинските съвети. Утвърдената съдебна практика изисква наличието на няколко условия за издаването на подзаконов нормативен акт, а именно: обществените отношения, които биват уреджани със същия, да не са установени в закон или указ; уредбата им да не е предоставена задължително на закон и тази уредба да бъде в областта на изпълнително-разпоредителната дейност.

В съответствие с глава Трета на Указ № 883 за прилагане на Закона за нормативните актове, проектът за нова наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на Община Исперих включва: глава първа „Общи положения“; глава втора „Местни такси“, глава трета „Административно-наказателни разпоредби“, Допълнителни разпоредби, Преходни и заключителни разпоредби и Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих.

Глава първа се състои от шест раздела, които регламентират съответно предмета и целта на новата наредба; определянето на размера на местните такси и цени на услуги; реда и срока за събиране на местни такси и цени на услуги; реда, по който лицата, неползващи дадена услуга през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса; реда за цялостно или частично освобождаване на отделни категории лица от заплащане на отделни видове такси и реда, по който могат да бъдат извършени промени в размера на местните такси и цените на услугите. В съответствие с разпоредбата на чл.6, ал.1 от Закона за местни данъци и такси, в която са изброени видовете местни такси, които общините могат да събират, глава втора „Местни такси“ от проекта включва следните раздели: раздел „Такса за битови отпадъци“; раздел „Такса за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна“; раздел „Такса за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери, общежития и други общински социални услуги“; раздел „Такса за технически услуги по устройство на територията“; раздел „Такса за административни услуги“; раздел „Такса за откупуване на гробно място“; раздел „Такса за притежаване на куче“, а в хипотезата на чл.6, ал.1, б. к), която се отнася за други местни такси, определени със закон, са предвидени раздел „Такса за ползване на лечебни растения от земи, гори, води и водни обекти – общинска собственост.

Проектът за нова наредба за определянето и администрирането на местните такси и цените на услуги на територията на община Исперих се придържа към структурата и логиката на действащата към момента такава, изразяваща се в таблично представяне на видовете услуги, и е изготвена в съответствие с промените в **Административно-процесуалния кодекс (чл.1, т.7 (нова - ДВ, бр. 27 от 2014 г., в сила от 25.03.2014 г.); чл.13а (нов - ДВ, бр. 27 от 2014 г., в сила от 25.03.2014 г.; изм., бр. 77 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.); чл.31, ал.6 (нова - ДВ, бр. 27 от 2014 г., в сила от 25.03.2014 г.); чл.57, ал.9 (нова - ДВ, бр. 27 от 2014 г., в сила от 25.03.2014 г.); § 1, т.5 от Допълнителните разпоредби (нова - ДВ, бр. 27 от 2014 г., в сила от 25.03.2014 г.), Закона за**

администрацията (чл.5а (нов - ДВ, бр. 24 от 2006 г.; доп., бр. 43 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 42 от 2009 г.; изм., бр. 24 от 2010 г.; изм. и доп., бр. 27 от 2014 г., в сила от 25.03.2014 г.), **Наредбата за административно обслужване (чл.7 (изм. и доп. - ДВ, бр. 27 от 2015 г., в сила от 14.04.2015 г.; изм., бр. 61 от 2017 г.), чл.14а (нов - ДВ, бр. 27 от 2015 г., в сила от 14.04.2015 г.), чл.14б (нов - ДВ, бр. 27 от 2015 г., в сила от 14.04.2015 г.), чл.14г(нов - ДВ, бр. 27 от 2015 г., в сила от 14.04.2015 г.), чл.15(изм. - ДВ, бр. 27 от 2015 г., в сила от 14.04.2015 г.; доп., бр. 61 от 2017 г.),** измененията и допълненията в **Закона за електронното управление (обн. - ДВ, бр. 46 от 12.06.2007 г., в сила от 12.06.2008 г.; изм. и доп., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г.; изм., бр. 20 от 28.02.2013 г.; доп., бр. 40 от 13.05.2014 г., в сила от 01.07.2014 г. изм., бр. 13 от 16.02.2016 г., в сила от 15.04.2016 г.; изм. и доп., бр. 38 от 20.05.2016 г., в сила от 22.11.2016 г.; изм. и доп., бр. 50 от 01.07.2016 г., в сила от 01.07.2016 г.; доп., бр. 62 от 09.08.2016 г., в сила от 01.07.2016 г.; доп., бр. 98 от 09.12.2016 г., в сила от 01.01.2017 г.; изм., бр. 88 от 23.10.2018 г.; изм. и доп., бр. 94 от 13.11.2018 г.),** приетата с Постановление № 3 от 09.01.2017 г. на Министерския съвет **Наредба за общите изисквания към информационните системи, регистрите и електронните административни услуги(обн. - ДВ, бр. 5 от 17.01.2017 г., в сила от 01.03.2017 г.; изм., бр. 66 от 10.08.2018 г., в сила от 10.08.2018 г.),** касаещи комплексното административно обслужване, **Наредба за административния регистър и Решение № 704 от 05.10.2018 г. на Министерския съвет** за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване, с което бяха въведени изменения в съществуващите услуги, вписани в Интегрираната информационна система на държавната администрация, въведена с чл.61, ал.3 от Закона за администрацията (предишна ал. 2, изм. - ДВ, бр. 57 от 2016 г.).

Решение № 704 от 05.10.2018 г. на Министерския съвет одобрява мерки за трансформация на модела на административно обслужване в Република България, като въвежда мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност; мерки за привеждане на административните услуги в съответствие с Административно-процесуалния кодекс, Закона за администрацията и Закона за електронното управление; мерки за заличаване на административни услуги от Административния регистър; мерки за вписване в Административния регистър на невписани административни услуги и мерки за предоставяне на административни услуги като вътрешни административни услуги.

В процеса на изготвяне на проекта за нова наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих и преразглеждане на предлаганите към момента услуги от Общинска администрация – Исперих бяха проведени срещи със служители от отделите „Административно обслужване и ГРАО“, „Териториално и селищно устройство“, „Общинска собственост“ и „Местни данъци и такси“, както и с Главния архитект и Директора на Дирекция „Икономическо развитие и финанси“ при Община Исперих. Бе установено, че част от услугите, вписани в Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих, са част от производствата по други услуги, предоставяни от Общината, така че дадени самостоятелно, са лишени от всякакъв фактически и правен смисъл. Сред тези услуги са услугите “2129 издаване на удостоверение за постоянен адрес – за първи път” и “2074 Издаване на удостоверение за настоящ адрес – за първи път”. Услуга „2129 Издаване на удостоверение за постоянен адрес за първи път” се предоставя по реда, начина и на основание, на което се предоставя услуга „2079 издаване на удостоверение за постоянен адрес след подаване на заявление за заявяване или за промяна на постоянен адрес” на основание чл. 24, ал. 1, чл. 95 и чл. 98 от Закона за гражданската регистрация; чл. 22, ал. 2 от Наредба № РД-02-20-6 от 24.04.2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението; чл.138, ал.1 от Наредба № РД-02-

20-9 от 21.05.2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация. Двете услуги са напълно идентични по отношение на правно основание за предоставяне, образци на заявление, процедура и срокове за предоставяне. Постоянният адрес се заявява и променя със заявление по образец съгласно приложение № 14 от Наредба № РД-02-20-9 от 21.05.2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация, а на лицето заявител се издава Удостоверение за постоянен адрес по образец съгласно приложение № 14 от Наредба № РД-02-20-6 от 24.04.2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението. При провеждане на инвентаризацията на административни услуги са постъпили предложения от общини за отпадане на услуга „2129 Издаване на удостоверение за постоянен адрес за първи път” от Административния регистър. Услуга „2074 Издаване на удостоверение за настоящ адрес - за първи път“ се предоставя по реда, начина и на основанията, на което се предоставя услуга „2107 издаване на удостоверение за настоящ адрес след подаване на адресна карта за заявяване или за промяна на настоящ адрес на основание чл.24, ал.1, чл.96 и чл.99 от Закона за гражданската регистрация, чл.23, ал.2 от Наредба № РД-02-20-6 от 24.04.2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението и чл.138, ал.2 от Наредба № РД-02-20-9 от 21.05.2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация. Двете услуги са напълно идентични по отношение на правни основания, образци на заявление, процедура и срокове за предоставяне. Настоящият адрес се заявява и променя с адресна карта за настоящ адрес по образец съгласно приложение № 15 от Наредба № РД-02-20-9 от 21.05.2012 г. за функциониране на Единната система за гражданска регистрация, а на лицето – заявител се издава удостоверение за настоящ адрес по образец съгласно приложение № 15 от Наредба № РД-02-20-6 от 24.04.2012 г. за издаване на удостоверения въз основа на регистъра на населението. При провеждане на инвентаризацията на административни услуги са постъпили предложения от общини за отпадане на услугата. В резултат, тези две услуги (2129 и 2074) са заличени от Административния регистър поради предоставянето им по ред и правно основание, идентични с тези на услугите (съответно) “издаване на удостоверение за постоянен адрес след подаване на заявление за заявяване или за промяна на постоянен адрес” (код в Административния регистър - 2079) и “издаване на удостоверение за настоящ адрес след подаване на адресна карта за заявяване или за промяна на настоящ адрес” (код в Административния регистър - 2107). Администрацията на Министерския съвет упражнява контрол за заличаването на всички вписвания за услугата.

Услугата „съставяне на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина“ е част от производството по извършването на отбелязвания, допълнения и поправки в актовете по гражданско състояние (чл.110, ал.2, т.4 от ЗМДТ), поради което няма самостоятелен характер. С оглед на това за услугата не се дължи такса, което налага и нейната отмяна. Поради тази причина не е предвидена като самостоятелна услуга в проекта за нова Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих. Тази услуга не намира място и в списъка с услуги, предоставяни от общински администрации, в Административния регистър.

Услугата „признаване и изпълнение на съдебно решение или друг акт на чуждестранен съд или друг орган“ също не е предвидена като самостоятелна услуга в проекта, тъй като, съпоставяйки съдържанието и наименованието на услугата с текста на чл.110, ал.2, т.4 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), който касае извършването на отбелязвания, допълнения и поправки в актовете по гражданско състояние, се установява, че тази услуга е част от производството по признаване на чуждестранно съдебно решение, като последното няма самостоятелен характер, въпреки че се реализира от Общината в нарочно производство, регламентирано в чл.117 и сл. от Кодекса на международното частно право. Услугата касае извършването на отбелязвания, допълнения и поправки в актовете по гражданско състояние (чл.110, ал.2, т.4 от ЗМДТ). Извършваната

по този повод дейност не представлява самостоятелна услуга, за която може да се определя такса. Без признаване на чуждестранното съдебно решение административният орган не може да извърши вписване на обстоятелствата в регистъра по гражданско състояние, което всъщност е основната поискана услуга. Поради тази причина съставянето на актове за гражданско състояние на български граждани, които имат актове, съставени в чужбина, не е предвидена като самостоятелна услуга в проекта за нова Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих. Тази услуга не намира място и в Административния регистър.

В действащата Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих за услугата „Промяна в актове за гражданско състояние“ (код в Административния регистър - 2132) е предвидена такса. Правно основание за предоставяне на тази услуга е разпоредбата на чл.110, ал.2, т.4 и т.7 от Закона за местните данъци и такси, в която разпоредба изрично е записано, че тази услуга не подлежи на таксуване. В проекта за нова Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих е посочено, че тази услуга е безплатна.

По отношение на услуга „2108 Издаване на удостоверение за правно ограничение“ Министерският съвет е дал предложение, съгласно което общинските администрации следва да осигурят предоставянето на услугата като вътрешна административна, а Агенцията за социално подпомагане да извършва проверка по служебен път. Резултатът от удостоверителната услуга се изисква за други услуги, предоставяни по Закона за закрила на детето (чл.21, ал.1, т.13) и Наредба № РД-07-7 от 05.10.2010 г. за условията и реда за водене и съхраняване на регистрите за пълно осиновяване (чл.25). Понастоящем тази услуга е налична в Административния регистър, поради което е предвидена и в проекта за нова Таблица на услугите с унифицирани наименования и цените за тях при Община Исперих.

Услугите “Издаване на удостоверение за начина на изселване от Република България”, “Образуване на преписка за установяване на верен ЕГН по искане на граждани” и “Анкетирание на чужди граждани, получили разрешение за постоянно пребиваване и получаване на ЕГН” също не са предвидени в проекта за нова Таблица на услугите с унифицирани наименования и цените за тях при Община Исперих, тъй като тези услуги са част от производството по установяване на българско гражданство и като такива нямат самостоятелен характер. Тези услуги не намират място и в Административния регистър. Поради тези причини същите не са включени в проекта.

В проекта за нова Таблица на услугите, неразделна част от проекта за нова наредба, не са предвидени (в частта „Управление на общинска собственост“) услугите „Искане за отдаване под наем на земеделска земя, общински терен, тротоарна площ и помещения“, „Възстановяване на суми от внесени наеми от ползватели на земеделска земя на собственици – бели петна“, „Издаване на удостоверение за липса на задължения по сключени правни сделки по управление и разпореждане с общински имоти“, „Заявление за удължаване срока на договори за наем на общински имоти“, „Заявление за отдаване под наем без търг или конкурс на общински имоти“ и „Заявление за безвъзмездно отдаване под наем на общински имоти“, защото същите поначало не са и не биха могли да бъдат разгледани като услуги по смисъла на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), тъй като не влизат в обхвата на изброените в разпоредбата на чл.6 от ЗМДТ услуги и не са предвидени в специални закони. На това основание не са предвидени в Административния регистър. Поради тези съображения не намират място и в проекта за нова Таблица на услугите. В частта „Управление на общинска собственост“ на проекта за нова Таблица не е повторена и включената в действащата Таблица като услуга „Тържни документи: за отдаване под наем; за продажба по ЗОС; за ползване на дървесина“. Органът е задължен да представи на заинтересованото лице комплект конкурсни/тържни книжа и документи за участие в конкурс/търг срещу определено заплащане. По същността си това не е административна услуга, тъй като е част от процедурата на самия конкурс/търг.

В частта „Териториално и селищно устройство и инфраструктура“ на проекта за нова Таблица на услугите не са повторени услугите „Копие на регулационен план или част от него в графичен вид“, „Копие на регулационен план или част от него в цифров вид“, „Издаване на скици от съхранени предходни планове“, „Издаване на скица на недвижим имот с указан начин на застрояване“, тъй като съгласно приложените към Решение № 704/05.10.2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване препоръки тези услуги трябва да се изпълняват като вътрешни и да бъде преустановено изискването им от потребителите. Такива услуги не са предвидени в специални закони. Не са включени и в Административния регистър. Поради тези съображения не намират място и в проекта за нова Таблица на услугите.

Услугата „2399 Презаверка на скица, от издаването на която са изтекли 6 месеца“ също не е включена в проекта за нова Таблица на услугите. Няма правно основание услугата да фигурира като вписана в Административния регистър, поради отпадане на нормативното изискване за заверка на скици. Като правно основание за предоставяне на услугата в Административния регистър е посочена разпоредбата на чл.35, ал.1 от Наредба № 3/28.04.2005 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралните карти и кадастралните регистри. Споменатата наредба е отменена с Наредба № РД-02-20-5 от 15 декември 2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри, която е в сила от 13.01.2017 г. С отмяната на Наредба № 3/28.04.2005 г. отпада и нормативното ограничение за срока на валидност на скици, с което отпада и необходимостта от периодичното им презаверяване. Разпоредбата на § 4 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за кадастъра и имотния регистър възлага на общините издаването на скици по досегашния ред, като приетата Наредба № РД-02-20-5 от 15.12.2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри също не предвижда възможността за презаверка на скица - с § 4, ал.1 от същата се предвижда до одобряване на кадастрална карта и кадастрални регистри за съответната територия кадастралните планове и регистри да се поддържат в актуално състояние от общинската администрация, както и че скиците на недвижимите имоти се изработват по образец, одобрен от изпълнителния директор на Агенцията по геодезия, картография и кадастър. В разпоредбата на чл.107, т.3 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) е предвидено събирането на такса за услугата по презаверка на скица. Но изискването за заплащане на такса не е основание за предоставяне на услугата. Министерският съвет предлага отмяна на чл.107, т.3 от ЗМДТ, с което ще отпадне необходимостта от презаверка. Понастоящем тази услуга е заличена от Административния регистър. Поради тези съображения не намира място в проекта за нова Таблица на услугите.

Услуга „2117 Одобряване на подробен устройствен план“ е включена в проекта за нова Таблица на услугите, въпреки препоръката на Министерския съвет в това отношение. Според препоръката резултатът от удостоверителната услуга се изисква за други услуги съгласно Закона за устройство на територията (ЗУТ) - чл.134, ал.8. Предложението на Министерския съвет е услугата да се предоставя като вътрешна административна услуга на администрациите, които ползват резултата от нея, в това число с изменения в (ЗУТ), а те да предприемат необходимите действия за осигуряване на резултата от услугата по служебен път и да преустановят изискването му от заявителите при предоставяните от тях услуги. Към момента услуга 2117 не е заличена от Административния регистър, което дава основание Община Исперих да продължи да я предоставя. Поради това същата е предвидена в проекта за нова Таблица на услугите.

В частта „Главен архитект“ на проекта за нова Таблица на услугите не е повторена услугата „Одобряване и обявяване на проекта за изменение на подробен устройствен план“, тъй като според приложените към Решение № 704/05.10.2018 г. на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела за административно обслужване резултатът от удостоверителната услуга се изисква за услуги по чл.125, ал.7 във връзка с

ал.1 във връзка с чл. 124а, ал. 4 от Закона за устройство на територията и направеното в тази връзка предложение е регионалните инспекции по околната среда и водите да осигурят предоставянето на услугата като вътрешна административна услуга; министерството на регионалното развитие и благоустройство, областните и общинските администрации да предприемат действия за осигуряване на информация за необходимите действия, които възложителят на плана/програмата трябва да предприеме за издаване на решението по ОВОС (оценка на въздействието върху околната среда) в рамките на процедурите по предоставяните услуги от тях на заявителите. Поради тези съображения одобряването и обявяването на проекта за изменение на подробен устройствен план не е предвидена като услуга в проекта за нова Таблица на услугите.

В проекта за нова Таблица на услугите не е предвидена включената в действащата Таблица услуга „1995 Представяне и вписване в регистър на техническите услуги на сграда”. Посочените действия на администрацията, определени като услуга с код 1995, не могат да бъдат определени като административна услуга по смисъла на Закона за устройството на територията, тъй като по аргумент от чл. 16, ал. 2 от Наредба № 5 от 28.12.2006 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството за техническите паспорти на строежите представянето на техническия паспорт е задължение на съответното лице, а вписването му в регистъра е задължение на съответния орган в поддържания от него регистър на техническите паспорти. При тези действия не се издава индивидуален административен акт, нито документ, представляващ резултат от административна услуга. Вписването в регистъра не поражда права за заявителя, нито води до удовлетворяване или защита на негов интерес. Понастоящем услугата е заличена от Административния регистър. Поради тези съображения не намира място в проекта за нова Таблица на услугите.

В проекта за нова Таблица на услугите е предвидена включената в действащата Таблица услуга „2062 Регистриране и въвеждане на строежи в експлоатация, издаване на удостоверение за въвеждане в експлоатация за видовете строежи от IV и V категория“. Резултатът от удостоверителната услуга се изисква за други услуги съгласно Закон за здравето (чл.35), Закон за устройство на територията (чл.177) и Наредба № 2 от 31.07.2003 г. за въвеждане в експлоатация на строежите в Република България и минимални гаранционни срокове за изпълнени строителни и монтажни работи, съоръжения и строителни обекти (чл. 5). Предложението на Министерския съвет е Министърът на регионалното развитие и благоустройството и Министърът на здравеопазването да изготвят необходимите нормативни промени за предоставяне на здравното заключение по служебен път; регионалните здравни инспекции да осигурят предоставянето на услугата като вътрешна административна услуга на администрациите, а последните да предприемат действия за осигуряване на резултата от услугата по служебен път и да преустановят изискването му от заявителите при предоставяните от тях услуги; заключението следва да се изисква по служебен път от органа, пред който е заявена услугата за въвеждане в експлоатация и издаване на разрешение за ползване. Към момента услугата е включена в Административния регистър. Поради това е предвидена и в проекта за нова Таблица на услугите.

Място в проекта за нова Таблица на услугите не намира издаването на разрешение за строеж за разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешно-квартални пространства. Не е налице правно основание за администриране на регулаторен режим, какъвто представлява издаването на подобно разрешение с посоченото наименование и съдържание. В Административния регистър като нормативно основание за издаване на услугата бе посочен чл. 148 от Закона за устройството на територията (ЗУТ). Чл. 148 от ЗУТ е насочен към разрешаване на строителство и няма отношение към разкопаване на тротоарни настилки. Съгласно чл. 72 от ЗУТ работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства, се извършват въз основа на разрешение за строеж. За започването на строежа възложителят уведомява съответната

общинска администрация след съгласуване с органите по безопасността на движението, но без да се изисква разрешение. Към момента тази услуга е заличена от Административния регистър. Поради тези съображения такава услуга не е предвидена в проекта за нова Таблица на услугите.

Място в проекта за нова Таблица на услугите не намира и приемането и заверяването на ексекутивна документация. Действията на администрацията нямат характер на административна услуга, доколкото не представляват издаване на индивидуален административен акт, с който се удостоверяват факти с правно значение или се признава или отрича съществуването на права или задължения; не представляват извършване на други административни действия, които представляват законен интерес за физическо или юридическо лице; не представляват консултации, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице относно административно-правен режим, които се дават по силата на нормативен акт или които са свързани с издаване на административен акт или с извършване на друга административна услуга; не представляват експертизи, представляващи законен интерес за физическо или юридическо лице, когато нормативен акт предвижда тяхното извършване като задължения на администрацията на държавен орган или от овластена организация. Понастоящем услугата е заличена от Административния регистър. Поради тези съображения такава услуга не е предвидена в проекта за нова Таблица на услугите.

В проекта за нова Таблица на услугите не е повторена услуга „2096 Освидетелстване на сгради и издаване на заповед за премахване /поправяне или заздравяване/ на строежи, негодни за използване или застрашени от самосрутване“. Според приложените към Решение № 704/05.10.2018 г. на Министерския съвет за приемане на мерки за трансформация на модела за административно обслужване предложението това действие на администрацията не представлява административна услуга, тъй като издаването на заповед е индивидуален административен акт, с който непосредствено се засягат права, свободи или законни интереси на отделни граждани или организации, а като такъв не е в обхвата на индивидуалните административни актове, които могат да бъдат считани за административни услуги. Налице е дейност на администрацията, свързана с осъществяване на нейни контролни правомощия. С оглед на това услугата е заличена от Административния регистър, а общините продължават осъществяването на контрол по чл.195 от Закона за устройството на територията.

В проекта за нова Таблица на услугите не са повторени услугите „Съставяне на констативен акт за незаконно строителство“ и „Издаване на акт за узаконяване на строеж“, тъй като поради своята същност тези действия не могат да бъдат считани за административни услуги. Касае се за дейност на администрацията, свързана с осъществяване на нейни контролни правомощия. С оглед на това услугата не е включена в Административния регистър.

В проекта за нова Таблица на услугите не е повторена и услугата „Издирване на собственост на граждани по разписни списъци“, тъй като по своята същност и това действие не представлява административна услуга. Поради това не е включено и в Административния регистър.

Място в проекта за нова Таблица на услугите не намира и изпращането на възражения до окръжния съд, тъй като това действие не представлява административна услуга; по своята същност то не отговаря на критериите за такава. Приемането на жалби срещу постановен отказ, окомплектоването и изпращането им до съответния съд са резултат от нормативноустановеното задължение жалбоподателят да подаде жалбата си чрез съответната община. Само по себе си посоченото действие не води до удовлетворяване на законен интерес, а е действие по администриране на подадена жалба, представляващо дейност на администрацията.

Услуга „2029 Регистрация на собственици на пчели и пчелни семейства (извършва се от кметствата)“, предоставяна от общински администрации, е включена в проекта за нова

Таблица на услугите. По аргумент от разпоредбата на чл.8, ал.1 от Закона за пчеларството, регистрацията на собственици на пчели и пчелни семейства се извършва в кметствата. В едномесечен срок от регистрацията кметствата изпращат информация за регистрираните пчелни семейства в областните дирекции "Земеделие" и Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ). За извършване на регистрацията по чл.8, ал.1 от Закона за пчеларството не се заплаща такса. За регистрацията се подава заявление в 15-дневен срок от придобиването на пчелините. Съгласно чл.8, ал.7 от Закона за пчеларството, БАБХ публикува на интернет страницата си списък, който съдържа информация за разположението на пчелните семейства по кметства и данни за собствениците им. Чл.19 от Закона за пчеларството предвижда и отделна регистрация в Областните дирекции „Земеделие“ на племенни и репродуктивни пчелини за производство на елитни и племенни майки и отводки. Същевременно, Законът за ветеринарномедицинската дейност предвижда водене от БАБХ на регистър на животновъдните обекти. На основание на Закона за ветеринарномедицинската дейност е приета Наредба № 10 от 01.04.2015 г. за условията за регистрация и реда за идентификация на пчелните семейства, която въвежда задължения за писмено информиране от собственика на пчелина на директора на Областна дирекция по безопасност на храните и регистрирания ветеринарен лекар, който обслужва обекта, за определени обстоятелства. С тази наредба се определят условията за регистрация на животновъдни обекти (пчелини), в които се отглеждат пчелни семейства; редът и начинът за идентификация на кошерите и пчелните семейства; задълженията на ветеринарномедицинските органи, физическите и юридическите лица при извършване на дейностите. Предвижда се регистрацията на животновъдните обекти, в които се отглеждат пчели, да се извършва от БАБХ, а идентификацията на кошерите с пчелните семейства - от собствениците и ползвателите на пчелините. Регистрацията на животновъдните обекти (пчелините) се извършва по реда на чл.137 от Закона за ветеринарномедицинската дейност (ЗВМД). Процедурата по регистрация по чл.137 от ЗВМД предвижда следното: собствениците или ползвателите на животновъдни обекти подават заявление за регистрация по образец до директора на съответната ОДБХ, в което се посочва номер и дата на издаване на документ за въвеждане в експлоатация на обекта, когато такъв се изисква съгласно Закона за устройство на територията. Заявлението се подава лично, чрез пълномощник, по електронен път при условията и по реда на чл.5 и чл.22 от Закона за електронното управление или чрез лицензиран пощенски оператор. Към заявлението се прилагат: копие от документ за собственост или право на ползване на обекта; копие от договор с ветеринарен лекар за профилактика, лечение и диагностика на болестите по животните, които ще се отглеждат в обекта; документ за платена такса в размер, определен с тарифата по чл.14, ал.2 от ЗВМД, когато плащането не е извършено по електронен път. В срок до 7 дни от подаване на заявлението директорът на ОДБХ със заповед назначава комисия за извършване на проверка за съответствието на обекта с ветеринарно-медицинските изисквания за отглеждане на животни и хуманно отношение към тях. Комисията в тридневен срок представя на директора на ОДБХ становище с предложение за регистрация или отказ. Видно е, че по отношение на пчелините, правомощия имат четири органа, а именно кметствата, Министерът на земеделието, храните и горите, Областните дирекции „Земеделие“ и Българска агенция по безопасност на храните, и е налице двойна регистрация - в съответните областна дирекция по безопасност на храните и кметство, както и задължение за поддържане на тези два отделни регистъра. Констатира се наличие на дублиране на регистрацията на пчели и пчелни семейства и поддържане на 265 общински регистъра и регистър на БАБХ. В тази връзка предложението на Министерския съвет е да бъдат предприети изменения в Закона за пчеларството, така че дейностите по регистрация и контрол върху дейностите във връзка с пчеларството да се извършват от един орган – БАБХ - и да се извършва една регистрация без участието на кметовете на кметства; БАБХ да осигури публичност на регистъра на пчелините и пчелните семейства с оглед информация за кметовете на

общини и кметства; след приемане на нормативните промени изпълнителният директор на БАБХ да информира общините за необходимостта от своевременна промяна на всички общински наредби, съдържащи разпоредби относно отглеждането на пчели в населени места; услуга „2029 Регистрация на собственици на пчели и пчелни семейства“, предоставяна от общински администрации, да бъде заличена от Административния регистър и Администрацията на Министерския съвет да упражнява контрол за заличаването на всички вписвания за услугата. Понастоящем тези предложения на Министерския съвет не са изпълнени и услуга 2029 не е заличена от Административния регистър. Поради това е включена и в проекта за нова Таблица на услугите.

Министерският съвет е взел отношение и по услуга „2069 Издаване на разрешение за таксиметров превоз на пътници и холограмни стикери за автомобилите“. Съгласно разпоредбата на чл.12 от Закона за автомобилните превози, таксиметров превоз на пътници може да се извършва от търговци, притежаващи удостоверения за регистрация, или от водачи, извършващи дейността от името на регистриран превозвач, но за своя сметка. Същевременно в чл.24 и чл.24а от същия закон е предвидено, че дейността може да се извършва след издаване на разрешение за таксиметров превоз на пътници от кмета на общината за всеки отделен автомобил. Освен това чл.61х от Закона за местните данъци и такси изисква преди получаване на издаденото разрешение по чл.24а, ал.1 от Закона за автомобилните превози лицето да подаде данъчна декларация по образец за дължимия данък в общината, за територията на която е издадено разрешението за извършване на таксиметров превоз на пътници. Така се въвежда освен регистрационен режим по смисъла на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), така и удостоверителен режим за извършване на една и съща дейност. Наредба № 34 от 06.12.1999 г. за таксиметров превоз на пътници въвежда при издаване на разрешение за таксиметрова дейност изискване за представяне на документи, които могат да бъдат събрани по служебен път от администрацията и не следва да се изискват от заявителите. Такива документи са удостоверението за регистрация; заверени от превозвача копия на контролния талон към знака за периодичен преглед за проверка на техническата изправност на лекия таксиметров автомобил и на картата за допълнителен преглед на лек таксиметров автомобил; копия от удостоверенията „водач на лек таксиметров автомобил“; удостоверение, че данъчно задълженото лице няма задължения за данъци и осигурителни вноски, освен когато са отсрочени или разсрочени по реда на Данъчния процесуален кодекс или са разсрочени по реда на Кодекса за социално осигуряване. С наредбата е въведено и изискване за представяне на списък на автомобилите, с които превозвачът кандидатства, като списъкът следва да бъде на хартиен носител, което ограничава възможността за подаване по електронен път. Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и отделните общини са задължени да водят Регистър на информацията за водачите на таксиметров превоз, който в голямата си част е дублирана – в общините и в Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“. Последната поддържа Регистър на лицата, извършващи таксиметров превоз на пътници, на основание чл.12, ал.2 от Закона за автомобилните превози. Общините издават разрешения за таксиметров превоз на територията на общината и поддържат регистри на разрешенията за таксиметрови превози на основание чл.24а, ал.5 от Закона за автомобилните превози. Общините следва да вписват данните директно в националния регистър. Предложението на Министерския съвет в тази връзка е да се създаде работна група, която да премахне един от двата режима и регулацията бъде постигната с единен режим, който да се администрира или от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, или от съответната община; да бъде оптимизирана процедурата по деклариране, регламентирана в Закона за местните данъци и такси, както и да отпаднат посочените документи, които се изискват въз основа на Наредба № 34 от 06.12.1999 г. за таксиметров превоз на пътници, които могат да бъдат събрани по служебен път. Нито един от двата режима не е премахнат, така че регулацията да бъде

постигната с единен режим, който да се администрира или от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“, или от съответната община. Към момента в Административния регистър фигурира услуга „2069 Издаване на разрешение за таксиметров превоз на пътници и холограмни стикери за автомобилите“. Поради това такава е предвидена и в проекта за нова Таблица на услугите.

В частта „Екология“ от проекта за нова Таблица на услугите не е предвидена включената в действащата Таблица услуга „Удостоверение за регистрация на куче“, тъй като удостоверението за притежаване на куче се издава в резултат на изпълнено задължение по чл.117 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и не представлява услуга по смисъла на ЗМДТ.

Не е предвидена и включената в действащата Таблица на услугите като услуга „Проверка и отговор на сигнали, молби и предложения на граждани, свързани с проблеми по опазване на околната среда“. Тези действия не представляват административна услуга, а са задължение на административния орган в отговор на упражнено право за подаване на предложения/сигнали по реда на глава VIII от Административно-процесуалния кодекс или специален закон.

В проекта не е включена и услугата „Предоставяне и вписване в регистър на техническите услуги на сгради“, тъй като по своята същност тези действия не представляват административна услуга по смисъла на Закона за местните данъци и такси и в бъдеще общините ще извършват тези дейности въз основа на нормативен акт и за тях няма да се дължат такси. Поради тази причина такава услуга не намира място в Административния регистър.

Услугата „Попълване на приложение от данъчна декларация“ също не е повторена в проекта за нова Таблица на услугите, тъй като по своята същност не представлява услуга по смисъла на Закона за местните данъци и такси и не намира място в Административния регистър.

В проекта за нова Таблица на услугите не е предвидена услуга „2397 Издаване на дубликат от квитанции за платени данъчни задължения“. Това действие не представлява административна услуга по смисъла на Закона за местните данъци и такси. Към момента разпоредбата на чл.264, ал.1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс предвижда наличието или липсата на непогасени данъчни задължения за имота да се удостоверят в данъчната оценка. Същата се предоставя чрез услуга „2396 Издаване на удостоверение за данъчна оценка на недвижим имот и незавършено строителство“. В изпълнение на предложението на Министерския съвет, услуга 2397 е заличена от Административния регистър. Поради това същата не намира място в проекта за нова Таблица на услугите. От друга страна, в проекта за нова Таблица на услугите фигурира и услуга „2131 Издаване на препис от документ за платен данък върху превозни средства“. Така че всеки, който желае да бъде снабден с документ, удостоверяващ наличието или липсата на непогасени данъчни задължения за имота, респ. с такъв, удостоверяващ, че е заплатил данък върху превозното си средство, може да стори това, като заяви съответно услугата „2396 Издаване на удостоверение за данъчна оценка на недвижим имот и незавършено строителство“ или „2131 Издаване на препис от документ за платен данък върху превозни средства“.

В проекта за нова Таблица на услугите в частта „Местни данъци и такси“ не са предвидени и включените в действащата Таблица на услугите като услуги следните действия: „Искане за прихващане или възстановяване на недължимо платени данъци, такси, глоби и имуществени санкции на основание чл.129, ал.1 от ДОПК“, „Искане съгласно чл.171 от ДОПК“ и „Искане за закриване на партиден номер“, тъй като по своята същност тези действия не представляват административна услуга по смисъла на Закона за местните данъци и такси. Завеждането на дадено искане от служител в общинската администрация не е предоставяне на услуга, а задължение на съответния служител (според естеството на искането). Такива действия не са предвидени в Административния

регистър като услуги, предоставяни от общинските администрации именно поради това, че по своето естество не представляват административни услуги.

В проекта за нова Таблица на услугите не е предвидено и включеното в действащата Таблица на услугите „Издаване на удостоверения и справки по искане на физически и юридически лица“, тъй като при различни услуги се издават съответни документи, а видовете услуги, предоставяни от отдел „Местни данъци и такси“ са конкретно посочени в проекта за нова Таблица. Така че ако физическо или юридическо лице заяви издаване на даден документ, то неговото искане при всички случаи ще попадне в обхвата на дадените в проекта за нова Таблица на услугите услуги.

Поради постъпило мотивирано предложение от Директора на Исторически музей – Исперих за увеличаване цената на нощувките в база „Камен рид“ от 8.50 лв. /осем лева и петдесет ст./ на 13.00 лв. /тринадесет лева/. Към предложението е приложена икономическа обосновка на себестойността на една нощувка в база „Камен рид“ – Археологически резерват „Сборяново“ */същата е приложена към настоящите мотиви/*. В отговор на това предложение, в проекта за нова Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих като цена за нощувка в база „Камен рид“ е посочена сумата 13.00 лв. /тринадесет лева/.

С цел привеждане на услугите, предоставяни от Община Исперих, в съответствие с тези, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация (Административния регистър), в проекта за нова наредба, неразделна част от който е проектът на новата таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих, е предвидено привеждане наименованията на вписаните в действащата таблица услуги в съответствие с наименованията, посочени в Административния регистър. Чрез привеждане на услугите, предоставяни от Община Исперих, в съответствие с тези, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация, се постига изпълнение на изискванията, предвидени в Наредбата за Административния регистър, което е предпоставка за въвеждането на електронно управление. След извършен анализ административните услуги, обявени от Община Исперих, бяха приведени в съответствие с Регистъра на услугите чрез уеднаквяване на наименованията и кодовете на услугите, извършвани от общинска администрация – Исперих, с наименованията и кодовете, посочени в Административния регистър за услугите, предоставяни от общинските администрации.

Разпоредбите на чл.41 и чл.42 от действащата Наредба № 11 на ОбС – Исперих уреждат такса за разрешение на търговия с тютюневи изделия. Съгласно чл.90а, ал.1 от Закона за акцизите и данъчните складове продажбата, съхранението и предлагането на тютюневи изделия може да се извършва само от лица, получили разрешение за търговия с тютюневи изделия от директора на териториалната дирекция по местонахождение на търговския склад или обект. Съгласно чл.114, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за акцизите и данъчните складове за издаване на разрешение за търговия с тютюневи изделия по чл.90а, ал.1 от Закона за акцизите и данъчните складове се подава писмено искане по образец съгласно приложение № 19а от Правилника до началника на митницата по местонахождение на търговския склад или обект или в най-близкото митническо учреждение. При тази правна регламентация не е налице правно основание, въз основа на което с наредба на местното самоуправление да бъде въведен регулаторен режим за извършване на търговия с тютюневи изделия. В този смисъл в проекта за нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих текстовете на чл.41 и чл.42 от действащата наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих не са повторени.

Разпоредбата на чл. 44а от действащата Наредба № 11 на ОбС – Исперих урежда цена за амбалаж втора употреба. Не е налице правно основание за събиране на такава

такса. В този смисъл в проекта за нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих текста на чл. 44а от действащата наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих не е повторена.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 1 от Закона за нормативните актове изработването на проект на нормативен акт следва да бъде извършено при зачитане на принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Изложеното дотук е аргумент, че тези принципи са спазени.

2. Цели:

Проектът за нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих цели съдържанието на същата да бъде в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, касаещи предоставянето на административни услуги, както и тяхното по-добро систематическо подреждане. Проектът на Наредба цели актуализация и уеднаквяване на услугите, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация с обявените от Община Исперих административни услуги. Чрез привеждане на услугите, предоставяни от Община Исперих, в съответствие с тези, изброени в Регистъра на услугите в Интегрираната информационна система на държавната администрация, се постига изпълнение на изискванията, предвидени в Наредбата за Административния регистър, което е предпоставка за въвеждането на електронно управление. Последното, от своя страна, е в услуга на гражданите и стопанските организации.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба:

За прилагане на новата нормативна уредба не са необходими финансови и други средства, различни от тези, осигуряващи прилагането на действащата понастоящем Наредба № 11 на ОбС – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

С приемането на настоящия проект на наредбата се очаква подобряване качеството на обслужване на гражданите и представителите на стопанските организации на територията на община Исперих и страната и регулиране правилното прилагане на нормативни актове от по-висока степен; осъществяване на по-добри резултати и по-ефективен контрол върху определянето и администрирането на местните такси и цените на услугите на територията на община Исперих; постигане на по-висок ръст на приходите и разширяване обхвата на услугите, които Община Исперих предоставя на граждани и представители на стопанските организации.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Исперих е с правно основание чл.21, ал.2 във връзка с ал.1, т.7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.9 от Закона за местните данъци и такси.

Проектът е съобразен с Европейската харта за местно самоуправление и с производното право на Европейския съюз, свързано с тази материята за административното обслужване и имплементирано в националното законодателство на Република България.

Вносител: / п /

БЕЙСИМ РУФАД РАСИМ

/Кмет на Община Исперих/