

На основание чл.26 от Закона за нормативните актове във връзка с чл.77 от Административно-процесуалния кодекс на гражданите и юридическите лица се предоставя 30 – дневен срок от датата на публикуване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих) и мотивите към него за отправяне на предложения и становища по проекта на нормативния акт.

Предложенията и становищата по проекта могат да бъдат депозираны в деловодството на Общински съвет – Исперих, находящо се на адрес гр.Исперих, ул. “Васил Левски” № 70, или изпратени по ел. поща на ел. адрес isperih@isperih.bg.

На основание чл.28, ал.1 и ал.2 от Закона за нормативните актове представяме следните:

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих)

I. Причини, които налагат приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих): установената с Одитен доклад № 0200303122 за извършен одит за съответствие на публичните средства и общинските дейности на Община Исперих за периода 01.01.2021 г. – 30.06.2022 г. наличие на необходимост за привеждане на отделни разпоредби от наредбата в съответствие с нормативни актове от по-висока степен.

1. Чл.6, ал.2, който гласи „При разпореждане с недвижими имоти – общинска собственост, физическите и юридическите лица, придобили право на собственост, заплащат в полза на Общината режийни разноски с размер на 2%.“, се изменя по следния начин, като

изразите „режийни разноски с размер на 2%“ се заменят с „местна такса в размер на 2% върху цената на сделката“.

Причини, които налагат изменението на чл.6, ал.2 от наредбата: привеждане в съответствие с разпоредбата чл.111 и § 1, т.15 от Допълнителните разпоредби на ЗМДТ и изпълнение на доклад на Сметна палата от 2023г.

2. Чл.36, ал.1, която гласи: „Такса за ползване на градски стол гр.Исперих:

1.малка зала – 100,00 лв./ден;

2.голяма зала – 250,00 лв./ден;

3.малка зала с кухня:

-до 50 души – 100лв./ден;

-от 51 до 100 души – 200 лв./ден;

-от 101 до 200 души – 300 лв./ден.

4.голяма зала с кухня:

-до 50 души – 100лв./ден;

-от 51 до 100 души – 200 лв./ден;

-от 101 до 200 души – 300 лв./ден.

5.кухня – 2 лева на човек/ден.

Ал.2 такса за ползване на заседателна зала на Община Исперих – 50 лв./ден;

Ал.3 Такса за ползване на ритуална зала на Община Исперих – 50 лв./ден;

Ал.4 Такса за ползване на зала в с.Подайва – 250 лв./ден.“

предлагаме да се отмени. Да се създаде нов раздел „Цени на неуредени със закон услуги, предоставени от общината на физически и юридически лица“ и там да се регламентират тези услуги.

Мотиви – тези такси са извън обхвата на регламентираните в чл.6, ал.1 от ЗМДТ и доклад на Сметна палата от 2023г.

3. Чл.30 се изменя по следния начин: Таксите по чл.27 и 28 се събират от служители на Общински пазар – Исперих, а таксите по чл.29 – от служители на Общинска администрация – Исперих.

4. Чл. 19, ал.1 се изменя както следва: „Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на Общински съвет – Исперих, въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;

2.събиране, включително разделно на битовите отпадъци и транспортирането им до депо за битови отпадъци – град Разград;

3.проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците;

4.почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.“

5. Съгласно чл.63, ал.2 от Закона за местните данъци и такси видът на предлаганите услуги по чл.62 от същия закон на територията на общината, както и честотата на събиране и транспортиране на битовите отпадъци биват определени със заповед на кмета на общината и обявени публично до 31-ви октомври на предходната година. В чл.20 от

действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих не е посочено, че със заповедта на кмета по чл.63, ал.2 от ЗМДТ бива определен и видът на предлаганите услуги по чл.62 от ЗМДТ за съответния район. Това налага разпоредбата на чл.20 да бъде изменена и допълнена както следва: „Границите на районите и видът на предлаганите услугите по чл.62 от Закона за местните данъци и такси в съответния район, както и честотата на сметоизвозване се определят със заповед на кмета на община Исперих и се обявяват публично до 31-ви октомври на предходната година“.

6. В чл.21, т.1 и т.3 от действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих е посочено, че таксата за битови отпадъци се заплаща съответно от (т.1) собственика на имота и от (т.3) концесионера - при предоставяне на особено право на ползване (концесия). Според чл.64, ал.1 от ЗМДТ таксата за битови отпадъци се заплаща от лицата по чл.11 от ЗМДТ за имотите на територията на общината. Според чл.11, ал.1 от ЗМДТ данъчнозадължени лица са собствениците на облагаеми с данък недвижими имоти; според ал.2 собственикът на сграда, построена върху държавен или общински поземлен имот, е данъчнозадължен и за този имот или съответната част от него; според ал.3 при учредено вещно право на ползване данъчно задължен е ползвателят; според ал.4 при концесия данъчнозадължен е концесионерът; при концесия за добив данъчнозадължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него; според ал.5 за имот - държавна или общинска собственост, данъчнозадължено е лицето, на което имотът е предоставен за управление. Оказва се, че в разпоредбата на чл.21 не е упоменато, че собствениците на имоти, облагаеми с данък върху недвижими имоти, дължат такса за битови отпадъци, както и че при концесия за добив данъчнозадължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него. Това налага т.1 на чл.21 от действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих да бъде изменена и допълнена както следва: „т.1 собствениците на облагаеми с данък недвижими имоти“, а т.3 да бъде изменена и допълнена както следва: „концесионера – при концесия; при концесия за добив данъчнозадължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него“.

7. Съгласно чл.232, ал.2 от Закона за задълженията и договорите наемателят е длъжен да плаща наемната цена и разходите, свързани с ползването на вещта. Доколкото таксата за битовите отпадъци представлява разход, свързан с ползването на имота, чл.21, т.6 от действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих, съгласно който за общински имоти, ползвани или наети от други лица, таксата за битови отпадъци се заплаща от Общината за сметка на наемателя, съответно ползвателя, противоречи на Закона за задълженията и договорите; въпросът, касаещ заплащането на таксата за битови отпадъци, следва да бъде уреден между страните по договора за наем на общински имот. Поради това следва да бъде отменена т.6 на чл.21 от наредбата, която гласи „за общински имоти, ползвани или наети от други лица, таксата се заплаща от Общината за сметка на наемателя, съответно ползвателя.“

8. В чл.67 от ЗМДТ са уредени три възможни варианта за определяне размера на таксата за битови отпадъци. Първият от тях, предвиден в чл.1, е според количеството на битовите отпадъци. Дължимата от съответния притежател на отпадък такса е в зависимост от конкретното реално генерирано от него количество битови отпадъци. В случаите, когато този метод е неприложим, общинския съвет може да избере един от останалите два варианта - в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

Разпоредбата на чл.67, ал.1 от ЗМДТ е приложима в чл.23, ал.2 от тази наредба, съгласно който предприятията подават декларации за необходимия брой съдове за съхраняване на битови отпадъци и техния вид. В този случай установяването на количеството битови отпадъци, респ. определянето размера на таксата е обективно приложим.

Изследвайки възможностите за прилагане на различните способи за определяне на такса битови отпадъци за жилищните имоти на гражданите и предприятията на територията на община Исперих, се налага изводът, че изчисляването на таксата съобразно количеството на този етап е неприложимо. На територията на община Исперих са поставени контейнери за колективно ползване на общодостъпни места, поради което не може да се установи конкретното количество на битовите отпадъци, отделено от всеки имот поотделно и въз основа на което да се плати такса. Това е възможно в случай че на всеки един потребител бъде поставен съд за събиране на отпадъци или на няколко потребители да се предостави един общ съд, като се извършва претегляне и записване на отпадъците. Към момента това е трудно практически и неизгодно икономически.

Законодателят е поставил в определена и императивна последователност начините за определяне размера на таксата. Основният начин е според количеството на битовите отпадъци, а когато не може да се установи количеството, се преминава към определяне на такса в левове на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

Изчисляване размера на такса битови отпадъци по количество ще влезе в сила от 01.01.2025 г. съгласно последното изменение на законодателните разпоредби.

Да се допълни подточка 2.2 , по т.2, към ал.2 на чл.22 както следва: за нежилищни имоти - пропорционално върху основа, която е по-високата от данъчната оценка или отчетната стойност на активите по реда на чл.21, ал.1 от Закона местни данъци и такси. Таксата за битови отпадъци се начислява служебно. В случая се ползват данни от декларацията по чл.14 от ЗМДТ от значение за формиране на данъчната оценка. За новопостроен или придобит по друг начин имот или ограничено вещно право на ползване в срок от два месеца предприятията подават информация за отчетната стойност и други обстоятелства, имащи значение за определяне на ТБО.

Да се измени и допълни т.4, ал.2 на чл.22 както следва: за имоти, собственост на физически и юридическите лица, намиращи се извън районите, в които общината е организираща събиране и извозване на битови отпадъци се събира такса за ползване на депо и/или за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване, съгласно чл. 63, ал. 1 от ЗМДТ. За тези райони таксата се определя, съгласно заповедта на кмета по чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ и се обявява публично до 31 октомври на предходната година.

Да се допълни ал.1 на чл.23 както следва: Таксата за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване в населените места на община Исперих за нежилищните имоти на юридическите лица, се определя пропорционално върху основа, която е по – високата между данъчната оценка и отчетната стойност на активите.

Основа за изчисляване на таксата за поддържане чистотата на териториите за обществено ползване за жилищните имоти на физически и юридически лица на територията на община Исперих е данъчната оценка на имота.

9. Да се допълни т.1, ал.1 на чл.25 както следва: сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от Общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец (Приложение № 2) от собственика или ползвателя до края на предходната година. Декларацията се подава в отдел „Местни данъци и такси“ при Община Исперих и се завежда в отделен регистър. Когато декларираният имот е съсобствен, декларацията следва да бъде подадена от всички съсобственици на имота. Освобождаване от заплащане за услугата сметосъбиране и сметоизвозване се извършва служебно, в случаите когато община Исперих не предоставя такава. Услугата не се предоставя за имоти, намиращи се извън регулация, с изключение на определените в заповедта на кмета по чл. 63, ал. 2 от ЗМДТ. За освобождаването от заплащане се ползват данните отразени от отдел ТСУ при служебна заверка на декларацията по чл. 14 от ЗМДТ.

10. Да се допълни т.3, ал.1 на чл. 25 както следва: обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци – когато няма такива. Обезвреждането на отпадъците от община Исперих се извършва в Регионално депо – Разград.

11. Според чл.4, ал.1 и чл.9б от ЗМДТ установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци и такси се извършват от служителите на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Съгласно чл.36, ал.4 от АПК административните органи не могат да изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях, а ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство. Противно на така дадената правна уредба, в образеца на декларация за определяне размера на таксата за битови отпадъци (приложение № 1 към действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих е включено изискване за прилагане на копие на банково бордеро/квитанция за платена такса смет. Това изискване следва да бъде премахнато от образец приложение № 1 към Наредбата.

12. Въведеното с чл.25, ал.2 от действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих условие освобождаването от плащане на такса за битови отпадъци, когато имотът не се ползва през цялата година, да става със заповед на кмета на общината, не съответства на разпоредбата на чл.71, т.2 от ЗМДТ. Това налага ал.2 на чл.25 да бъде отменена. Ал.3 на същия чл.25 следва да бъде изменена както следва: „За обстоятелствата, декларирани по ал.1, т.1, биват извършвани периодични проверки.“

13. Да се създаде нов чл.25а, ал.1 както следва: „Не се събира такса за битови отпадъци за услугите, предоставени на молитвени домове, храмове и манастири, в които се

извършва богослужебна дейност от законно регистрираните вероизповедания в страната, заедно с поземлените имоти, върху които са построени.“

Да се създаде нова ал.2 на чл.25а както следва: „Освобождаването по ал. 1 е при условие, че имотите не се ползват със стопанска цел, несвързана с пряката им богослужебна дейност“.

14. Да се допълни ал.1 на чл.26 както следва: „Таксата може да бъде заплатена на две равни вноски - до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която се дължи.

Таксата се заплаща:

1.в брой или чрез ПОС устройство в отдел „Местни данъци и такси“ при Община Исперих;

2.по банков път - по банкова сметка на Община Исперих;

3.в пощенска станция на “Български пощи” ЕАД;

4.в брой срещу издаване на приходна квитанция - във всички кметства;

5.в офиси или онлайн платформи на лицензиран Оператор, извършващ дейност като платежна институция или дружество за електронни пари по смисъла на Закона за платежните услуги по приемане на плащания за местни данъци и такси към община Исперих.“

15. Бива отменена разпоредбата на чл.27а, ал.7 поради отпадане на таксата за продажба на диви животни.

16. Към т.3 на приложение № 4 (*декларация по чл.117 от ЗМДТ за притежаване на куче*) към действащата Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих бива включено още едно основание съобразно чл.175, ал.2, т.7 от Закона за ветеринарно-медицинската дейност, а именно основанието за освобождаване от такса за притежаване на куче за ловни кучета, които са собственост на лица, придобили право на лов по реда на Закона за лова и опазване на дивеча.

17. В Таблица на услугите с унифицираните наименования и цените за тях при Община Исперих, която е неразделна част от Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих, в раздел “Обредни дейности” се предлагат следните изменения:

Отменя се таксата за услугата по т.4 “изкопаване, зариване и оформяне на гроб /прав без улеи за дъски/”, която е в размер 80 (осемдесет) лева; услугата да се предоставя безплатно;

Отменя се таксата за услугата по т.12 “Изкопаване на гроб с багер”, която е в размер 80 (осемдесет) лева; услугата да се предоставя безплатно.

II. Цели, които биват поставени с приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (*приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47*

от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих);

С планираните изменения и допълнения се цели привеждане разпоредбите на наредбата в съответствие с нормативни актове от по-висока степен.

Ш. Финансови и други средства, необходими за прилагане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих);

За прилагането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих), не са нужни финансови и други средства.

IV. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Предполага се, че с приемането и съответното прилагане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих) ще бъде постигната по-висока удовлетвореност от услугите, предлагани от Община Исперих.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 на Общински съвет – Исперих за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Исперих (приета с Решение № 685 по Протокол № 61 от 24.04.2019 г. на ОбС – Исперих; изм. и доп. с Решение № 205 от 28.04.2021 г. по Протокол № 25 на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 382 по Протокол № 47 от 28.07. 2022 г. на ОбС - Исперих; изм. с Решение № 453 на ОбС - Исперих от 26.01.2023 г.; изм. и доп. с Решение № 493 от 27.04.2023 г. на ОбС - Исперих; изм. и доп. с Решение № 503 от 31.05.2023 г. по Протокол № 61 на ОбС - Исперих), не противоречи на нормативен акт от по-висока степен, на правото на Европейския съюз и на Европейската харта за местното самоуправление.

